

## ИДЕЯ ПРАВА НА ДОСТОЙНОЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ СУЩЕСТВОВАНИЕ: ИСТОРИЯ ЗАРОЖДЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИЯ В РОССИИ И НА УРАЛЕ<sup>1</sup>

Идея права на достойное человеческое существование (ПДЧС), которая является одной из основных идеологием и мифологием современной цивилизации, принадлежит к сфере архетипического, «божественно-идеального». Представления о достоинстве у человека появились еще в глубокой древности, и уже у первобытных людей был строгий, неписанный кодекс чести.

В середине XX в. идея достойного человеческого существования оформилась как право в ряде весомых международных юридических документов: Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) и др. Это право было «развёрнуто» в обширный каталог социально-экономических и социально-культурных прав. Если, например, в конце XVIII в. все провозглашаемые и законодательно закрепляемые права, относящиеся к категории «естественных и неотчуждаемых», концентрировались вокруг идеи свободы, признаваемой высшей ценностью, то в XX в. появились права «второго поколения», призванные гарантировать жизнь не только свободную, но и относительно обеспеченную. Затем появились и права «третьего поколения», относящиеся, прежде всего, к окружающей среде и доступу к культуре.

Конституции европейских стран, принятые после Второй мировой войны, в различной мере и неодинаковой форме закрепляют социально-экономические права. Так как реализация этих прав находится в зависимости от уровня и состояния финансово-экономических возможностей конкретного общества и его государства, их гарантированность в объёмах, единых для всех стран, проблематична. Вот почему эти права чаще всего получают в законодательстве широкие, нестрогие, рекомендательные (если не сказать, расплывчатые) формулировки: право на «справедливые и благоприятные условия труда», «достаточный жизненный уровень», «общее благосостояние», «справедливое распределение мировых запасов продовольствия» и т.д., и т.п.

В Конституции Российской Федерации право на достойное человеческое существование также нашло отражение в целом ряде глав и статей. Провозглашается, что «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью» (ст. 2), что «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека», (ст. 7 ч. 1), в котором «охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материн-

<sup>1</sup> Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ в рамках научно-исследовательского проекта РГНФ «Концепция достойного человеческого существования как основа идеологии правового государства и гражданского общества (на примере Уральского региона)», проект № 11-13-66002а/У.

ства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты» (ст. 7 ч. 1). Отдельно говорится о достоинстве личности: «Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления» (ст. 21 ч. 1).

В законодательных актах – уставах и конституциях субъектов РФ, относящихся к Уральскому региону, данное право также получило различное отражение. Юридически закреплена защита и соблюдение прав и свобод человека и гражданина у уставах Свердловской<sup>1</sup> (ст. 2), Челябинской<sup>2</sup> (ст. 2) и Курганской<sup>3</sup> (ст. 2) областей. Положение «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью» содержится в уставах Пермского края<sup>4</sup> (ст. 2), Оренбургской области<sup>5</sup> (ст. 21 п. 2.), конституциях Удмуртской Республики<sup>6</sup> (ст. 2 п. 1) и Республики Башкортостан<sup>7</sup> (ст. 2). Последние два субъекта юридически являются также, согласно их конституциям, «социальными государствами», а Удмуртская Республика даже правовым государством (ст. 7. п. 1). В данных документах с различной степенью полноты повторяются положения Конституции Российской Федерации от 12.12.1993 г. о праве на достойное существование. Исключения составляет, пожалуй, Устав Тюменской области<sup>8</sup>, самого богатого субъекта федерации в Уральском регионе, в котором говорится лишь об исполнении Конституции РФ и федеральных законов.

Что касается практической реализации данного права, то следует оговориться, что данные положения имеют широкие и нестрогие формулировки, а практически все исследователи-правоведы утверждают, что большая часть конституционных прав и свобод в России, особенно социально-экономического характера, носят фиктивный, а не реальный характер.

Как отмечает исследователь С. Рогов, в России доля традиционных функций государства (общее административное управление, поддержание общественного порядка и национальная оборона) в расходах по нынешним меркам высока – 36,7 %. Это почти в 4 раза выше, чем в развитых странах, и в 1,5 раза, чем в развивающихся. На социальные функции приходится всего лишь 21,3 % федерального бюджета. Это очень низкий показатель, значительно уступающий не только развитым, но и развивающимся государствам. В России государство расходует на исполнение своих традиционных функций примерно 6 % ВВП, что на 25 % превышает общемировую показатель, зато в 6 раз меньше (около 3,5 % ВВП) тратит на социальные функции. Соотношение расходов на традиционные и современные функции составляет 1,7: 1. Подобная структура бюджета характерна для государства XIX, а не XXI в.<sup>9</sup> Это данные за 2004–2005 гг., но и сегодня ситуация изменилась лишь незначительно.

Существует достаточно много рейтингов, в которых отражены те или иные социально-экономические аспекты концепции достойного существования. Из них наибольший интерес для исследования представляют Рейтинг качества жизни населения и Индекс развития человеческого потенциала.

Индекс качества жизни, разработанный компанией Economist Intelligence Unit, включает в себя такие показатели, как здоровье, семейная жизнь (уро-

вень разводов), общественная жизнь, материальное благополучие (ВВП на душу населения и паритет покупательной способности), политическая стабильность и безопасность, климат и география, гарантия свободы, политическая свобода, гендерное равенство. Данный индекс был подсчитан в 2005 г. и Россия заняла в нем 105 место (из 111). Внутри России данный индекс рассчитывается из таких показателей, как размер индивидуальных доходов населения; миграционная привлекательность региона; выживаемость детей в возрасте до года; уровень безопасности жизни; развитость рынков услуг; доступность рабочих мест.

Динамика изменения данного индекса в субъектах РФ, относящихся к Уральскому региону, такова:

Таблица 1

**Индекс качества жизни в регионах России<sup>10</sup>**

Регион	Качество жизни в 1 полугодии						Рейтинг качества жизни в 1 полугодии					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2006	2007	2008	2009	2010	2011
РФ	53,28	55,96	57,83	58,09	59,55	59,96						
СПб	65,90	67,32	69,12	68,52	72,70	73,32	2	2	2	2	2	1
Москва	77,10	77,24	78,62	77,92	78,34	73,24	1	1	1	1	1	2
Тюменская обл.	58,04	61,32	65,32	65,05	66,11	65,08	5	4	4	3	3	7
Свердловская обл.	52,63	55,99	59,45	59,69	60,48	61,40	25	21	11	12	15	13
Башкортостан	53,27	56,19	58,95	60,66	60,71	58,64	22	19	16	11	14	26
Челябинская обл.	52,66	54,37	57,43	56,98	56,85	55,82	24	28	23	24	35	44
Оренбургская обл.	47,79	51,10	52,74	55,03	56,05	55,40	56	54	59	38	41	50
Пермский край	44,44	46,75	49,78	51,30	52,68	54,35	71	71	68	67	68	64
Удмуртия	43,50	46,11	49,26	51,47	53,56	54,11	73	73	70	66	64	66
Курганская обл.	41,44	43,32	47,44	49,79	50,56	46,75	77	77	77	71	74	79

По «Индексу развития человеческого потенциала» (ИРЧП), который был разработан ООН в 1990 г. и рассчитывается из показателей дохода, образования и долголетия, Россия в 2011 г. находилась на 66 месте из 169<sup>11</sup>. Динамика здесь такова: в 1990 г. СССР входил в группу развитых стран, занимая 23 место; в 1990-е гг. позиции России относительно других стран (относительный показатель) только ухудшались: 56 место в 2000 г. и 66 место в 2011 г., а вот абсолютный показатель увеличивался: начиная с 2005 г., он превышает уровень 1990 г. Применительно к субъектам РФ, относящимся к Уральскому региону, можно привести следующие (см. табл.2).

По вопросам практической реализации идеи ПДЧС можно отметить следующие моменты, характерные для Уральского региона (который представляет собой образец для моделирования общероссийских проблем): большая

социальная поляризация общества; сильный разрыв в уровне жизни между различными субъектами РФ: Тюменская область (ВВП в 2010 г. – 49 433 руб. на человека) и Курганская область (ВВП в 2010 г. – 8 416 руб. на человека); кризис самосознания россиян, выражающийся в том, что, по мнению большинства населения, количество бедных сейчас стало больше, чем было в СССР, восприятие линии общественного развития не как прогресса, а как движения на месте или регресса.

Таблица 2

**Индекс развития человеческого потенциала субъектов РФ в 2010 г.**<sup>12</sup>

Регион	ВВП, ППС	Индекс дохода	Продолжительность жизни, лет	Индекс долголетия	Грамотность, %	Доля учащихся 7-24 лет, %	Индекс образования	ИРЧП	Место
Российская Федерация	16 092	0,848	67,88	0,715	99,4	75,0	0,913	0,825	
Москва	37 987	0,991	72,84	0,797	99,8	100,0	0,999	0,929	1
Тюменская область	49 433	1,000	68,89	0,732	99,2	72,5	0,903	0,878	2
Свердловская область	14 446	0,830	67,75	0,713	99,2	74,2	0,909	0,817	9
Челябинская область	14 011	0,825	67,23	0,704	99,1	77,5	0,919	0,816	13
Республика Башкортостан	14 473	0,830	68,00	0,717	98,8	72,0	0,899	0,815	14
Оренбургская область	15 922	0,846	66,76	0,696	98,9	71,5	0,898	0,813	18
Удмуртская Республика	12 591	0,807	67,19	0,703	99,0	73,4	0,905	0,805	25
Пермский край	14 509	0,831	65,73	0,679	98,9	71,0	0,896	0,802	26
Курганская область	8 416	0,740	66,67	0,695	98,4	71,5	0,894	0,776	59

На Урале и в Свердловской области это осложняется тем, что значительная часть процветающих во времена СССР индустриальных заводов, в том числе и градообразующих, сейчас резко снизили количество выпускаемой продукции и число рабочих мест. Концентрация промышленного производства на Урале выше общероссийского показателя (в Свердловской области – в 4 раза), и падение доли индустриального сектора в экономике (связанное как с экономическими кризисами, так и с переходом к «постиндустриальной» экономике), приводит к достаточно болезненным структурным кризисам. Высокие цены на услуги ЖКХ, напряженная экологическая обстановка и суровый климат, повышенная энергозатратность всей экономики, непростое демографическое положение (сокращение количества трудоспособного и рост нетрудоспособного населения), агрессивная информационная среда, отчуждение власти от общества (немногие имеющиеся институты гражданского общества часто представляют собой фикцию) дополняют картину. Все это создает своеобразную концентрацию проблем, с которыми Российская Федерация столкнется в самом близком будущем.

Чтобы смягчить ситуацию и способствовать решению данных проблем необходимо, наряду с социально-экономическими реформами, меры по прак-

тической реализации идеологии правового государства и гражданского общества, формирование политики межнациональной интеграции и толерантности, развитие у учащихся мировоззренческой позиции осознания права на достойное человеческое существование, уважения своего и чужого достоинства.

#### Примечания:

<sup>1</sup> Устав Свердловской области от 23.12.2010 г. URL: <http://www.midural.ru/ufiles/105-oz.pdf>

<sup>2</sup> Устав (Основной Закон) Челябинской области от 25.05.2006 г. URL: [http://constitution.garant.ru/region/ustav\\_chelyab/](http://constitution.garant.ru/region/ustav_chelyab/)

<sup>3</sup> Устав Курганской области от 1.12.1994 г. URL: [http://constitution.garant.ru/region/ustav\\_kurgan/#10000](http://constitution.garant.ru/region/ustav_kurgan/#10000)

<sup>44</sup> Устав Пермского края от 19.04.2007 г. URL: [perm.ru/files/19.04.07.DOC](http://perm.ru/files/19.04.07.DOC)

<sup>5</sup> Устав (Основной Закон) Оренбургской области от 20.11.2000 г. URL: [http://constitution.garant.ru/region/ustav\\_orenburg/chapter/2/](http://constitution.garant.ru/region/ustav_orenburg/chapter/2/)

<sup>6</sup> Конституция Удмуртской Республики от 7 декабря 1994 г. URL: [http://constitution.garant.ru/region/cons\\_udmurt/chapter/1/#11111](http://constitution.garant.ru/region/cons_udmurt/chapter/1/#11111)

<sup>7</sup> Конституция Республики Башкортостан от 24 декабря 1993 г. URL: [http://constitution.garant.ru/region/cons\\_bashkor/chapter/1/#601](http://constitution.garant.ru/region/cons_bashkor/chapter/1/#601)

<sup>8</sup> Устав Тюменской области от 30 июня 1995 г. URL: [http://constitution.garant.ru/region/ustav\\_tumen/chapter/9/](http://constitution.garant.ru/region/ustav_tumen/chapter/9/)

<sup>9</sup> Рогов С. Функции современного государства: вызовы для России // Свободная мысль-XXI. 2005. № 8. С. 82.

<sup>10</sup> Индекс качества жизни в регионах России. URL: [http://inreginfo.ru/rating/first\\_half.php](http://inreginfo.ru/rating/first_half.php)

<sup>11</sup> Индекс развития человеческого потенциала. URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki/>

<sup>12</sup> Индекс развития человеческого потенциала субъектов Российской Федерации в 2010 г. URL: <http://gtmarket.ru/news/state/2010/10/29/2715>